

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1

Titlul proiectului de act normativ

**LEGE privind aprobarea ORDONANȚEI
pentru transpunerea articolului 17 alineatul (15) din Directiva (UE) 2024/1275 a
Parlamentului European și a Consiliului din 24 aprilie 2024 privind performanța
energetică a clădirilor și pentru modificarea și completarea Ordonanței de
urgență a Guvernului nr. 18/2009 privind creșterea performanței energetice a
blocurilor de locuințe**

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii actului normativ

2.1. Sursa proiectului de act normativ	Proiectul de act normativ este promovat din inițiativa Ministerului Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației, în conformitate cu art. 108 din Constituția României, republicată, și al art. 1. Pct. II poz. 1 din Legea nr.134/2025 privind abilitarea Guvernului de a emite ordonanțe publicată în Monitorul Oficial al României nr. 67 din 17 iulie 2025, Dezvoltare, lucrări publice și administrație: „modificarea și completarea unor acte normative și stabilirea unor măsuri privind implementarea programelor naționale din domeniul lucrărilor publice”, precum și în conformitate cu prevederile articolului 35 alineatul (1) din Directiva (UE) 2024/1275 a Parlamentului European și a Consiliului din 24 aprilie 2024 privind performanța energetică a clădirilor (reformare), potrivit căruia statele membre asigură intrarea în vigoare a actelor cu putere de lege și a actelor administrative necesare pentru a se conforma articolului 17 alineatul (15) până la 1 ianuarie 2025.
2.2. Descrierea situației actuale	Regulamentul (UE) 2021/1119 al Parlamentului European și al Consiliului consacră în dreptul Uniunii obiectivul neutralității climatice la nivelul întregii economii până cel

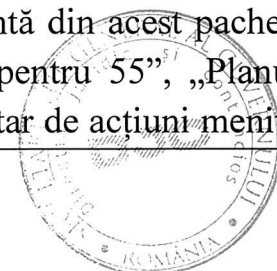


târziu în 2050 și stabilește un angajament intern obligatoriu al Uniunii de reducere a emisiilor nete de gaze cu efect de seră cu cel puțin 55 % sub nivelurile din 1990 până în 2030.

În temeiul Acordului de la Paris, părțile semnatare au convenit să mențină creșterea temperaturii medii globale cu mult sub 2°C în raport cu nivelurile din perioada preindustrială și să continue eforturile de limitare a creșterii temperaturii la 1,5°C în raport cu nivelurile din perioada preindustrială. Atingerea obiectivelor Acordului de la Paris se află în centrul „Pactului verde european”. Uniunea Europeană s-a angajat să reducă până în 2030 emisiile nete de gaze cu efect de seră la nivelul întregii economii a Uniunii cu cel puțin 55 % comparativ cu nivelurile din 1990.

Strategia Comisiei intitulată „Un val de renovări pentru Europa – ecologizarea clădirilor, crearea de locuri de muncă, îmbunătățirea condițiilor de trai”, conține un plan de acțiune cu măsuri concrete de reglementare, de finanțare și de facilitare, cu obiectivul de a dubla cel puțin rata anuală de renovare energetică a clădirilor până în 2030 și de a încuraja renovările în profunzime, având ca rezultat renovarea a 35 de milioane de unități de clădire până în 2030 și crearea de locuri de muncă în sectorul construcțiilor, revizuirea Directivei 2010/31/UE fiind una dintre modalitățile de realizare a valului de renovări. Strategia contribuie, de asemenea, la punerea în aplicare a inițiativei europene strategice „Noul Bauhaus european. Frumos, durabil, pentru toți”, destinată să încurajeze o societate mai incluzivă, care promovează starea de bine a tuturor, în concordanță cu curentul istoric Bauhaus și a misiunii europene privind orașele inteligente și neutre din punct de vedere climatic.

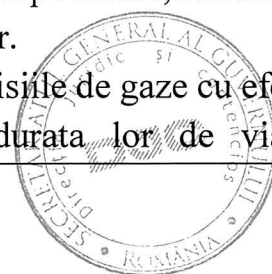
Pachetul legislativ „Pregătiți pentru 55”, acoperă o serie de domenii de politică, inclusiv eficiența energetică, energia din surse regenerabile, exploatarea terenurilor, schimbarea terenurilor și silvicultura, impozitarea energiei, partajarea eforturilor, comercializarea certificatelor de emisii și infrastructura pentru combustibili alternativi. Revizuirea Directivei 2010/31/UE face parte integrantă din acest pachet. Pe baza pachetului legislativ „Pregătiți pentru 55”, „Planul REPowerEU” a prezentat un set suplimentar de acțiuni menite



să economisească energie, să diversifice aprovizionarea, să înlocuiască rapid combustibilii fosili prin accelerarea tranziției Europei către o energie curată și să combine în mod inteligent investițiile și reformele. Aceasta a inclus noi propuneri legislative și recomandări specifice pentru creșterea nivelului de ambiție în ceea ce privește eficiența energetică și economiile de energie, menționând, de asemenea, măsurile de impozitare ca mijloace pentru a institui stimulente pentru economiile de energie și a reduce consumul de combustibili fosili.

Clădirile sunt responsabile pentru 40 % din consumul final de energie în Uniune și pentru 36 % din emisiile sale de gaze cu efect de seră legate de energie, în situația în care 75 % din clădirile Uniunii sunt încă ineficiente din punct de vedere energetic. Gazele naturale joacă cel mai important rol în încălzirea clădirilor, reprezentând aproximativ 39 % din consumul de energie utilizată pentru încălzirea spațiilor în sectorul rezidențial. Petrolul ocupă locul al doilea printre combustibilii fosili utilizați pentru încălzire, reprezentând 11 %, în timp ce cărbunele reprezintă aproximativ 3 %. Prin urmare, reducerea consumului de energie, în conformitate cu principiul „eficiența energetică înainte de toate”, astfel cum este prevăzut la articolul 3 din Directiva (UE) 2023/1791 a Parlamentului European și a Consiliului și definit la articolul 2 punctul 18 din Regulamentul (UE) 2018/1999 al Parlamentului European și al Consiliului, și utilizarea energiei din surse regenerabile în sectorul clădirilor constituie măsuri importante necesare pentru reducerea emisiilor de gaze cu efect de seră și a sărăciei energetice în Uniune. Consumul redus de energie și utilizarea sporită a energiei din surse regenerabile, în special a energiei solare, au, de asemenea, un rol esențial în reducerea dependenței energetice a Uniunii de combustibilii fosili în general și de importuri în special, în promovarea siguranței aprovizionării cu energie în conformitate cu obiectivele stabilite în planul REPowerEU, în promovarea evoluțiilor tehnologice și în crearea de posibilități de ocupare a forței de muncă și de dezvoltare regională, îndeosebi pe insule, în zonele rurale și în comunitățile din afara rețelelor.

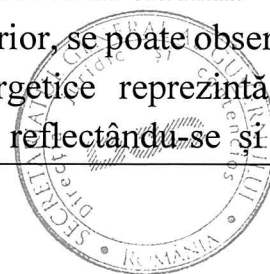
Clădirile sunt responsabile pentru emisiile de gaze cu efect de seră înainte, în timpul și după durata lor de viață



operațională. Viziunea pentru 2050 privind un parc imobiliar decarbonat depășește accentul pus în prezent pe emisiile operaționale de gaze cu efect de seră. Prin urmare, emisiile generate de clădiri de-a lungul întregului ciclu de viață ar trebui luate în considerare progresiv, începând cu clădirile noi. Performanța clădirilor pe parcursul întregului ciclu de viață ar trebui luată în considerare nu numai în cazul construcțiilor noi, ci și în cazul clădirilor renovate, prin includerea în planurile naționale de renovare a clădirilor a politicilor de reducere a emisiilor de gaze cu efect de seră pe durata întregului ciclu de viață.

Două treimi din energia consumată pentru încălzirea și răcirea clădirilor provin în continuare din combustibili fosili. Pentru decarbonarea sectorului construcțiilor, este deosebit de important să se elimine treptat utilizarea combustibililor fosili pentru încălzire și răcire. Prin urmare, sunt necesare eforturi pentru a elimina treptat cazanele autonome pe bază de combustibili fosili și, într-o primă etapă, începând din 2025, să nu se mai acorde niciun stimul financiar pentru instalarea de cazane autonome pe bază de combustibili fosili, cu excepția celor selectate pentru investiții, înainte de 2025, în cadrul Mecanismului de redresare și reziliență instituit prin Regulamentul (UE) 2021/241 al Parlamentului European și al Consiliului și al Fondului european de dezvoltare regională și al Fondului de coeziune în temeiul Regulamentului (UE) 2021/1058 al Parlamentului European și al Consiliului. Este posibilă, în continuare, acordarea de stimulente financiare pentru instalarea de sisteme de încălzire hibride în cadrul cărora energia din surse regenerabile să aibă o pondere considerabilă, cum ar fi cazanele utilizate în combinație cu energia termică solară sau cu o pompă de căldură. Politicile și măsurile naționale de eliminare treptată trebuie să se sprijine pe un temei juridic clar pentru interzicerea generatoarelor de căldură pe baza emisiilor lor de gaze cu efect de seră, a tipului de combustibil utilizat sau a părții minime de energie din surse regenerabile consumate pentru încălzire la nivelul clădirii.

Astfel, conform celor menționate anterior, se poate observa că politica în domeniul eficienței energetice reprezintă o prioritate la nivel comunitar, acest fapt reflectându-se și în



politica din domeniu, derulată la nivel național, sectorul clădirilor fiind un important consumator de energie finală și generator de emisii de gaze cu efect de seră și CO₂.

Politicile publice și cadrul legislativ național din domeniul performanței energetice a clădirilor urmează prevederile directivelor relevante europene: Directiva 2010/31/UE privind performanța energetică a clădirilor, Directiva 2023/1791/UE privind eficiența energetică, Directiva 2009/125/CE de instituire a unui cadru pentru stabilirea cerințelor în materie de proiectarea ecologică aplicabile produselor cu impact energetic.

În completarea cadrului strategic național în domeniu, România a elaborat Strategia națională de renovare pe termen lung pentru sprijinirea renovării parcului național de clădiri rezidențiale și nerezidențiale, atât publice, cât și private, și transformarea sa treptată într-un parc imobiliar cu un nivel ridicat de eficiență energetică și decarbonat până în 2050, aprobată prin Hotărârea Guvernului nr. 1034/2020, cu modificările și completările ulterioare, care stabilește o foaie de parcurs cu măsuri și indicatori de progres măsurabili și stabiliți la nivel național, având în vedere obiectivul pe termen lung pentru 2050 de reducere a emisiilor de gaze cu efect de seră din Uniune cu 80-95% în comparație cu 1990, pentru a garanta un parc imobiliar național cu un nivel ridicat de eficiență energetică și decarbonat și pentru a facilita transformarea eficace din punctul de vedere al costurilor a clădirilor existente în clădiri al căror consum de energie este aproape egal cu zero. Foaia de parcurs include etape orientative pentru 2030, 2040 și 2050 și specifică modul în care acestea contribuie la îndeplinirea obiectivelor Uniunii privind eficiența energetică în conformitate cu Directiva 2012/27/UE.

Cadrul strategic național este completat de cadrul legislativ reprezentat de Legea nr. 372/2005 privind performanța energetică a clădirilor, republicată, cu modificările și completările ulterioare, act normativ național prin care s-au transpus prevederile Directivei 2010/31/UE a Parlamentului European și a Consiliului din 19 mai 2010 privind performanța energetică a clădirilor (reformare), publicată în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene seria L nr. 153 din 18 iunie 2010.



Directiva (UE) 2024/1275, care revizuieste Directiva 2010/31/UE, a fost publicată în Jurnalul Oficial, seria L în 8 mai 2024 și este în vigoare din data de 28 mai 2024. Termenul de transpunere a acesteia în legislația națională este 29 mai 2026 potrivit articolului 35 alineatul (1), cu excepția articolului 17 alineatul (15) care trebuie să fie implementat în acte cu putere de lege până la 1 ianuarie 2025, termen care include inclusiv notificarea Comisiei Europene privind intervențiile legislative efectuate.

MDLPA ca autoritate competentă în domeniul performanței energetice a clădirilor a realizat proiectul de act normativ sub forma unei ordonanțe de urgență a guvernului care a fost supusă consultării publice, însă în contextul alegerilor parlamentare și schimbării guvernului acesta nu a mai putut fi promovat anterior datei de 1 ianuarie 2025, astfel că a fost modificat sub forma unui proiect de ordonanță a Guvernului, elaborată în baza Legii de abilitare nr. 332/2024 privind abilitarea Guvernului de a emite ordonanțe, publicată în Monitorul Oficial în 24 decembrie 2024. Deoarece în perioada în care Guvernul a fost abilitat să emită ordonanțe, proiectul de ordonanță nu a obținut toate avizele necesare pentru aprobare, și ținând seama de urgența adoptării măsurilor propuse prin Directiva (UE) 2024/1275 (reformată), MDLPA a elaborat un nou proiect de ordonanță de urgență a Guvernului care însă nu a putut fi promovat deoarece începând cu data publicării în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 401/06.05.2025 a Decretului pentru încetarea funcției de prim-ministru al Guvernului României nr. 622/6 mai 2025 și în concordanță cu prevederile art. 110 alin. (4) din Constituția României, republicată și ale dispozițiilor art. 37 alin.(3) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare *„În cazul încetării mandatului său, în condițiile prevăzute de Constituție, până la depunerea jurământului de către membrii noului Guvern, Guvernul continuă să emită numai actele cu caracter individual sau normativ, necesare pentru administrarea treburilor publice, fără a promova politici noi. În această perioadă, Guvernul nu poate să emită ordonanțe sau ordonanțe de urgență și nu poate iniția proiecte de lege.”*



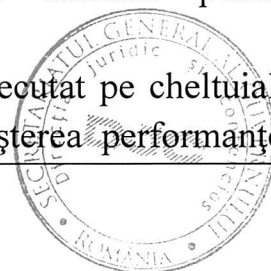
Urmare a investiției noului Guvern și în baza Legii nr.134/2025 privind abilitarea Guvernului de a emite ordonanțe, publicată în Monitorul Oficial în 17.07.2025, proiectul de ordonanță de urgență a fost modificat sub forma unui proiect de ordonanță a Guvernului.

În prezent, mai multe programe de investiții permit de principiu acordarea de stimulente financiare din fonduri publice pentru instalarea cazanelor autonome alimentate cu combustibili fosili, având în lista cheltuielilor eligibile pentru renovarea clădirilor și acest tip de investiții care susțin însă o tehnologie cu grad ridicat de poluare.

Pentru programele de investiții derulate la nivelul MDLPA se cunosc prevederile specifice legate de finanțarea acordată pentru înlocuirea cazanelor. Totuși, stimulentele financiare acordate la nivel național în scopul creșterii performanței energetice a clădirilor îmbracă forme foarte variate, pornind de la cele mai evidente – finanțare integrală sau parțială din fonduri publice sub forma unor granturi acordate beneficiarilor finali, sau subvenționarea dobânzilor pentru creditele acordate acestora în vederea efectuării unor lucrări de creștere a performanței energetice a clădirilor – cum regăsim atât în cadrul Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 18/2009 privind creșterea performanței energetice a blocurilor de locuințe, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 158/2011, cu modificările și completările ulterioare, cât și în cadrul Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 69/2010 privind reabilitarea termică a clădirilor de locuit cu finanțare prin credite bancare cu garanție guvernamentală, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 76/2011, cu modificările și completările ulterioare, până la scutiri/reduceri de impozite pe clădiri - pentru clădirile renovate energetic, așa cum sunt menționate de Legea nr. 227/2015 privind Codul fiscal, cu modificările și completările ulterioare, la art. 456 alin. (2) lit. m).

„(2) Consiliile locale pot hotărî să acorde scutirea sau reducerea impozitului/taxei pe clădiri datorate pentru următoarele clădiri:

m) clădirile la care proprietarii au executat pe cheltuială proprie lucrări de intervenție pentru creșterea performanței



	energetice, pe baza procesului-verbal de recepție la terminarea lucrărilor, întocmit în condițiile legii, prin care se constată realizarea măsurilor de intervenție recomandate de către auditorul energetic în certificatul de performanță energetică sau, după caz, în raportul de audit energetic, astfel cum este prevăzut în Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 18/2009 privind creșterea performanței energetice a blocurilor de locuințe, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 158/2011, cu modificările și completările ulterioare;” Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 18/2009 privind creșterea performanței energetice a blocurilor de locuințe, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 158/2011, a fost modificată și completată prin Legea nr. 45/2022, proiect inițiat de Ministerul Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației în anul 2019. La acest moment, toate programele de investiții, inclusiv Programul național privind creșterea performanței energetice a blocurilor de locuințe se derulează pe platforma digitală „investiții.mdlpa.ro”, fiind unificate și uniformizate procedurile de derulare. Singurul program pentru care există proceduri diferite de transfer al sumelor este Programul național privind creșterea performanței energetice a blocurilor de locuințe, pentru care procedura este similară cu procedura existentă în 2019 pentru PNDL, impunându-se modificarea acesteia, în sprijinul beneficiarilor.
2.3. Schimbări preconizate	În luna aprilie 2024 a fost publicată în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene seria L în 8 mai 2024, cu termen de intrare în vigoare din data de 28 mai 2024, Directiva (UE) 2024/1275 a Parlamentului European și a Consiliului din 24 aprilie 2024 privind performanța energetică a clădirilor (reformare), care revizuieste Directiva 2010/31/UE a Parlamentului European și a Consiliului din 19 mai 2010 privind performanța energetică a clădirilor. În conformitate cu art. 35 alin. (1) al directivei menționate anterior, statele membre asigură intrarea în vigoare a actelor cu putere de lege și a actelor administrative necesare pentru a se conforma articolelor 1, 2 și 3, 5-29 și 32 și anexelor I, II și III și V-X până la 29 mai 2026, iar pentru a se conforma articolului 17 alineatul (15) până la 1 ianuarie 2025, termene



care vizează inclusiv notificarea Comisiei Europene privind intervențiile legislative efectuate.

Măsurile cuprinse în proiectul de act normativ sunt propuse în contextul în care România ca stat membru UE are obligația de a transpune și a implementa prevederile articolului 17 alineatul (15) al Directivei (UE) 2024/1275 în scopul ducerii la îndeplinire a obiectivelor în ceea ce privește reducerea emisiilor de dioxid de carbon în vederea obținerii unui parc imobiliar cu un nivel ridicat de eficiență energetică și decarbonat până în 2050.

Măsurile propuse urmăresc Comunicarea Comisiei Europene C/2024/6206 privind eliminarea treptată a stimulentele financiare pentru cazanele autonome alimentate cu combustibili fosili, în temeiul Directivei reformate privind performanța energetică a clădirilor, publicată în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene, seria C din 18.10.2024, adresată statelor membre, care conține orientări, contribuind la o mai bună înțelegere a dispozițiilor și la facilitarea aplicării uniforme și coerente a articolului 17 alineatul (15) la nivelul Uniunii Europene.

Ținând seama de faptul că, la acest moment, nu pot fi identificate și specificate cu precizie toate actele normative în vigoare care conțin prevederi privind acordarea stimulente financiare la nivel național pentru lucrări de creștere a performanței energetice a clădirilor care vizează instalarea cazanelor autonome alimentate cu combustibili fosili, acordate atât utilizatorilor finali, cât și instalatorilor, producătorilor și terților care intervin pe întreg lanțul de comercializare al acestor echipamente, sau operatorilor economici implicați în instalarea cazanelor autonome alimentate cu combustibili fosili, astfel încât proiectul de act normativ să le poată menționa explicit, acesta abordează în sens general prevederile aplicabile, fiind menționate în mod specific doar modalitățile de aplicare a noilor prevederi asupra programelor derulate de MDLPA.

Principalele prevederi aduse prin prezenta ordonanță sunt următoarele:

- interzicerea, începând cu data intrării în vigoarea a prezentei Ordonanțe, a acordării de stimulente financiare din



fonduri publice pentru instalarea cazanelor autonome alimentate cu combustibili fosili;

-menționarea excepțiilor pentru care se permite acordarea în continuare a stimulentele financiare din fonduri publice, cu condiția ca pentru întreprinderi aceste stimulente să fie acordate sub forma ajutoarelor de stat, astfel:

- pentru activități de întreținere, reparare sau dezafectare a cazanelor autonome alimentate cu combustibili fosili;

- pentru instalarea unor sisteme de automatizare și control a clădirilor, în cadrul sistemelor de încălzire alimentate de cazane autonome pe bază de combustibili fosili;

- pentru instalarea cazanelor autonome alimentate cu gaz în situația în care, în momentul instalării cazanului, rețeaua locală de gaze transportă predominant combustibili din surse regenerabile de energie;

- pentru instalarea sistemelor de încălzire combinate care utilizează o pondere de energie din surse regenerabile, proporțional cu măsura în care sursele regenerabile de energie sunt utilizate în sistemul combinat;

- în cazul activităților legate de tranziția la utilizarea în cazane a gazelor din surse regenerabile de energie, precum modernizarea sistemului de distribuție din interiorul clădirii, de racordare la rețeaua de gaze, de combinare a sistemului la fața locului, realizată ulterior instalării;

- pentru abordarea accesibilității energiei prin sprijinul acordat pentru prețurile de consum, tarifele sociale sau pentru venitul pentru încălzirea cu combustibili fosili, atâta timp cât sprijinul nu se referă la instalarea cazanului;

- stimulentele financiare acordate și comunicate beneficiarilor finali, de către autoritățile competente, înainte de data intrării în vigoare a prezentului act normativ.

-menționarea obligației autorităților competente care acordă stimulente financiare de a monitoriza îndeplinirea continuă a condițiilor privind asigurarea la instalare și menținerea pe toată durata de viață a cerințelor minime stabilite pentru o parte dintre sistemele menționate anterior pentru care



se permite oferirea în continuare a stimulentele financiare respectarea;

- acordarea de stimulente financiare pentru sistemele de încălzire combinate, diferențiat, în funcție de modul de combinare și de ponderea energiei din surse regenerabile utilizată;

- modalitatea de stabilire a ponderii de energie din surse regenerabile utilizată în sistemele de încălzire combinate pentru care este permisă acordarea de stimulente financiare din fonduri publice;

- indicarea rapoartelor de inspecție periodice ale cazanelor realizate în conformitate cu prevederile Legii nr. 372/2005 privind performanța energetică a clădirilor, republicată, cu modificările și completările ulterioare, ca modalitate de monitorizare de către autoritățile competente, a menținerii cerințelor de la momentul acordării stimulentele financiare, pe întreaga durată de viață a cazanelor;

- recuperare totală sau parțială a stimulentele acordate beneficiarului, conform prevederilor referitoare la acordarea ajutorului de stat;

- menționarea condițiilor cumulative de acordare a stimulentele financiare pentru investițiile ce privesc cazanele autonome alimentate cu combustibili fosili;

- definirea termenilor utilizați în cadrul proiectului de ordonanță, pentru facilitarea înțelegerii corecte a prevederilor cuprinse în acesta.

Actul normativ reglementează condițiile de acordare a stimulentele financiare pentru investițiile ce privesc cazanele autonome alimentate cu combustibili fosili, finanțate în cadrul Planului Național de Redresare și Reziliență, a Fondului european agricol pentru dezvoltare rurală, a Fondului european de dezvoltare regională FEDR și a Fondului de coeziune.

Pentru programele de investiții derulate la nivelul MDLPA se cunosc prevederile specifice legate de finanțarea acordată pentru înlocuirea cazanelor. Totuși, stimulentele financiare acordate la nivel național în scopul creșterii performanței energetice a clădirilor îmbracă forme foarte variate, pornind de la cele mai evidente – finanțare integrală sau parțială din fonduri publice sub forma unor granturi



acordate beneficiarilor finali, sau subvenționarea dobânzilor pentru creditele acordate acestora în vederea efectuării unor lucrări de creștere a performanței energetice a clădirilor – cum regăsim atât în cadrul Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 18/2009 privind creșterea performanței energetice a blocurilor de locuințe, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 158/2011, cu modificările și completările ulterioare, cât și în cadrul Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 69/2010 privind reabilitarea termică a clădirilor de locuit cu finanțare prin credite bancare cu garanție guvernamentală, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 76/2011, cu modificările și completările ulterioare, până la scutiri/reduceri de impozite pe clădiri - pentru clădirile renovate energetic, așa cum sunt prevăzute la art. 456 alin. (2) lit. m) din Legea nr. 227/2015 privind Codul fiscal, cu modificările și completările ulterioare, ce pot include și intervenții asupra instalațiilor de încălzire care, în unele cazuri, intră sub incidența prevederilor propuse – anume instalarea de cazane autonome alimentate cu combustibili fosili. Trebuie subliniat faptul că se interzice acordarea stimulentei financiare numai raportat la instalarea cazanelor autonome alimentate cu combustibili fosili, așa cum sunt definite acestea prin prezenta ordonanță a Guvernului.

Astfel, proiectul de act normativ aduce modificări în cadrul Programului național multianual privind creșterea performanței energetice a blocurilor de locuințe, în cazul finanțării lucrărilor de intervenție/activităților pentru creșterea performanței energetice a blocurilor de locuințe, considerate eligibile în conformitate cu prevederile art. 4 alin. (1) lit. b) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 18/2009 privind creșterea performanței energetice a blocurilor de locuințe, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 155 din 12 martie 2009, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 158/2011, cu modificările și completările ulterioare, precum și în cazul finanțării lucrărilor de intervenții privind reabilitarea termică în baza Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 69/2010 privind reabilitarea termică a clădirilor de locuit cu finanțare prin credite bancare cu garanție guvernamentală, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 76/2011, cu modificările și completările ulterioare,



	Actul normativ menționează condiții privind respectarea prevederilor impuse prin acesta, specifice în cazul Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 18/2009 privind creșterea performanței energetice a blocurilor de locuințe, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 158/2011, cu modificările și completările ulterioare, pentru alinierea cu cerințele articolului 17 alineatul (15) din Directiva (UE) 2024/1275, și în cazul finanțării lucrărilor de intervenții privind reabilitarea termică în baza Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 69/2010 privind reabilitarea termică a clădirilor de locuit cu finanțare prin credite bancare cu garanție guvernamentală, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 76/2011, cu modificările și completările ulterioare, și condiții general aplicabile în cazul altor tipuri de stimulente financiare acordate la nivel național în scopul creșterii performanței energetice a clădirilor, care pot îmbrăca forme foarte variate, acordate în baza altor acte normative decât cele menționate mai sus. Totodată, în ceea ce privește Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 18/2009 privind creșterea performanței energetice a blocurilor de locuințe – se reglementează modalitatea de transfer a sumelor de la bugetul de stat similar celorlalte programe de investiții derulate de Ministerul Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației, precum și includerea blocurilor de locuințe încadrate prin raport de expertiză tehnică în clasa de risc seismic RsII în programele locale, în vederea efectuării lucrărilor privind creșterea performanței energetice, numai după executarea lucrărilor de intervenție în scopul creșterii nivelului de siguranță la acțiuni seismice a acestora. Măsurile impuse prin proiectul de act normativ contribuie la încurajarea utilizării sistemelor de încălzire combinate sau a sistemelor de încălzire alimentate cu energie din surse regenerabile, conducând astfel la reducerea emisiilor de gaze cu efect de seră și contribuind la atingerea Țintelor stabilite la nivel de țară, prin Strategia națională de renovare pe termen lung, pentru anul 2030.
2.4. Alte informații	Prezentul proiect de act normativ reprezintă transpunerea articolului 17 alineatul (15) din Directiva (UE) 2024/1275 a



	Parlamentului European și a Consiliului din 24 aprilie 2024 privind performanța energetică a clădirilor (reformare).
--	--

Secțiunea a 3-a Impactul socioeconomic

3.1. Descrierea generală a beneficiilor și costurilor estimate ca urmare a intrării în vigoare a actului normativ	Prin intrarea în vigoare a proiectului de act normativ se va stimula trecerea de la utilizarea combustibililor fosili către energia din surse regenerabile.
3.2. Impactul social	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.3 Impactul asupra drepturilor și libertăților fundamentale ale omului	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.4. Impactul macroeconomic	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.4.1. Impactul asupra economiei și asupra principalilor indicatori macroeconomici	Proiectul de act normativ va avea un efect benefic asupra economiei, întrucât va sprijini accelerarea proceselor de renovare energetică prin implementarea de sisteme de încălzire care utilizează combustibili din surse regenerabile de energie sau prin utilizarea sisteme de încălzire combinate în locul cazanelor autonome alimentate cu combustibili fosili, fapt ce va genera un efect multiplicator prin crearea de dinamica economică în zona de proiectare, execuție a lucrărilor, producție și distribuție a materialelor și produselor pentru construcții.
3.4.2. Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat	Proiectul de act normativ nu afectează mediul concurențial și nu propune măsuri legate de ajutorul de stat.



3.5. Impactul asupra mediului de afaceri	Proiectul de act normativ va sprijini mediul de afaceri, lucrările de renovare energetică care presupun înlocuirea sistemelor de încălzire ale clădirilor, generând locuri de muncă în construcții dar și dinamică pe întregul lanț de producție și distribuție a materialelor și produselor pentru construcții.
3.6. Impactul asupra mediului înconjurător	Proiectul de act normativ va avea un impact pozitiv prin accelerarea proceselor de renovare energetică și utilizarea energiei regenerabile, în vederea reducerii consumului de combustibili fosili și a emisiilor de gaze cu efect de seră. Proiectele pentru care se permit stimulente financiare în condițiile prezentului act normativ se realizează cu respectarea principiului “Do not significant harm”/„A nu prejudicia în mod semnificativ” (DNSH) , potrivit căruia niciun factor de mediu nu trebuie afectat semnificativ de procesele aferente implementării proiectelor.
3.7. Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva inovării și digitalizării	Proiectul de act normativ conduce la o accelerare a utilizării sistemelor de încălzire de ultimă generație, alimentate cu combustibili din surse regenerabile de energie, și implicit la stimularea cercetării și inovării în domeniu. De asemenea, prin menținerea posibilității de acordare a stimulentele financiare pentru instalarea unor sisteme de automatizare și control a clădirilor, în cadrul sistemelor de încălzire alimentate de cazane autonome pe bază de combustibili fosili, se stimulează introducerea digitalizării în scopul unui mai bun control al utilizării energiei la nivelul clădirii și reducerii consumurilor și implicit a gazelor cu efect de seră.
3.8. Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva dezvoltării durabile	Proiectul de act normativ asigură o abordare durabilă a dezvoltării, fiind conceput tocmai în scopul de a contribui la reducerea consumului de combustibili fosili, reducerea emisiilor de gaze cu efect de seră și realizarea de așezări umane durabile.
3.9. Alte informații	Nu au fost identificate.



Secțiunea a 4-a

Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani), inclusiv la informații cu privire la cheltuieli și venituri

- în mii lei (RON) -

Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
	2025	2026	2027	2028	2029	
1	2	3	4	5	6	7
4.1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care: a) bugetul de stat, din acesta: <i>i. impozit pe profit</i> <i>ii. impozit pe venit</i> b) bugete locale: <i>i. impozit pe profit</i> c) bugetul asigurărilor sociale de stat <i>i. contribuții de asigurări</i> d) alte tipuri de venituri (se va menționa natura acestora)	-	-	-			
4.2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus / minus, din care: a) bugetul de stat, din acesta: <i>i. cheltuieli de personal</i> <i>ii. bunuri și servicii</i> b) bugete locale:						



i. cheltuieli de personal						
ii. bunuri și servicii						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat						
i. cheltuieli de personal						
ii. bunuri și servicii						
d) alte tipuri de cheltuieli (se va menționa natura acestora)						
4.3. Impact financiar, plus/minus, din care:						
a) buget de stat						
b) bugete locale						
4.4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
4.5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
4.6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare						
4.7. Prezentarea, în cazul proiectelor de acte normative a căror adoptare atrage majorarea cheltuielilor bugetare, a						



următoarelor documente: a) fișa financiară prevăzută la art. 15 din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, însoțită de ipotezele și metodologia de calcul utilizată; b) declarație conform căreia majorarea de cheltuială respectivă este compatibilă cu obiectivele și prioritățile strategice specificate în strategie fiscal- bugetară, cu legea bugetară anuală și cu platformele de cheltuieli prezentate în strategia fiscal- bugetară;	
4.8. Alte informații	

Secțiunea a 5-a

Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

5.1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ: a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau	MDLPA va elabora ordinul de ministru privind modificarea și completarea Normelor metodologice de aplicare a Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 18/2009, cu modificările și completările ulterioare, aprobate prin Ordinul ministrului dezvoltării, lucrărilor publice și administrației nr. 625 din 5 aprilie 2023
---	--



abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ; b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții	pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 18/2009 privind creșterea performanței energetice a blocurilor de locuințe, publicat în Monitorul oficial al României Partea I nr. 314 din 13 aprilie 2023. Va fi promovată Hotărârea Guvernului pentru stabilirea ponderii de energie din surse regenerabile utilizată în sistemele de încălzire combinate, pentru care este permisă acordarea de stimulente financiare din fonduri publice.
5.2. Impactul asupra legislației în domeniul achizițiilor publice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5.3. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația UE (în cazul proiectelor ce transpun sau asigură aplicarea unor prevederi de drept UE)	Proiectul de act normativ este promovat în conformitate cu prevederile articolului 35 alineatul (1) din Directiva (UE) 2024/1275 a Parlamentului European și a Consiliului din 24 aprilie 2024 privind performanța energetică a clădirilor (reformare), potrivit căruia statele membre asigură intrarea în vigoare a actelor cu putere de lege și a actelor administrative necesare pentru a se conforma articolului 17 alineatul (15) până la 1 ianuarie 2025.
5.3.1. Măsuri normative necesare transunerii directivelor UE	Proiectul asigură deplina transpunere a articolului 17 alineatul 15 din Directiva (UE) 2024/1275.
5.3.2. Măsuri normative necesare aplicării actelor legislative UE	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5.4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5.5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente asumate	Nu au fost identificate. 

5.6. Alte informații

Nu au fost identificate.

Secțiunea a 6-a**Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ**

6.1. Informații privind neaplicarea procedurii de participare la elaborarea actelor normative	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
6.2. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, instituite de cercetare și alte organisme implicate	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
6.3. Informații despre consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale	Textul actului normativ a fost supus procedurilor de consultare publică, fiind postat pe site-ul MDLPA, în data de 09 ianuarie 2025, la adresa: https://www.mdlpa.ro/pages/actenormativecaractergeneral
6.4. Informații privind puncte de vedere/opinii emise de organisme consultative constituite prin acte normative	Nu au fost primite observații sau propuneri cu privire la proiectul de act normativ.
6.5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	Proiectul actului normativ a fost avizat de Consiliul Legislativ prin avizul nr.579/2025. Consiliul Concurenței a transmis adresa nr.10762/2025
6.6. Alte informații	



Secțiunea a 7-a

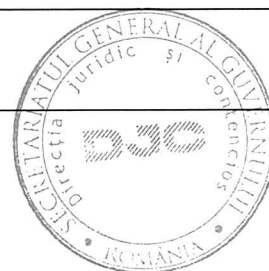
Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ

7.1. Informarea societății civile cu privire la elaborarea proiectului de act normativ	Prezentul proiect de act normativ respectă prevederile art. 7 alin. (13) din Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată și a fost publicat în dezbatere publică pe pagina de internet a Ministerului Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației în data de 11.07.2025
7.2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățeanului sau diversității biologice	Proiectul de act normativ va avea un impact pozitiv asupra mediului, măsurile propuse fiind aliniate cu eforturile europene și naționale privind reducerea poluării și atingerea țintelor climatice.

Secțiunea a 8- a

Măsurile privind implementarea, monitorizarea și evaluarea proiectului de act normativ

8.1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ	În situația în care există programe de finanțare care finanțează astfel de investiții, autoritățile competente vor trebui să modifice ghidurile/procedurile privind alocarea finanțărilor și tipurile de cheltuieli eligibile.
8.2. Alte informații	Nu au fost identificate.



Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege privind aprobarea Ordonanței Guvernului pentru transpunerea articolului 17 alineatul (15) din Directiva (UE) 2024/1275 a Parlamentului European și a Consiliului din 24 aprilie 2024 privind performanța energetică a clădirilor și pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 18/2009 privind creșterea performanței energetice a blocurilor de locuințe, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

PRIM-MINISTRU



ILIE-GAVRIL BOLOJAN

